

**UNIVERSIDAD DEL SALVADOR**

**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**

**DOCTORADO EN RELACIONES  
INTERNACIONALES**

**CONSECUENCIAS PARA EL PROCESO DE  
INTEGRACIÓN EUROPEO Y LA SEGURIDAD  
INTERNACIONAL A PARTIR DE LAS MIGRACIONES  
MASIVAS. EL CASO DE LAMPEDUSA**



USAL  
UNIVERSIDAD

**LIC. GABRIELA ANDREA NARVÁEZ**

**DIRECTOR: DR. VÍCTOR RENÉ NICOLETTI**

**BUENOS AIRES, AGOSTO DE 2015**

## Resumen

El presente trabajo analiza el fenómeno de las migraciones masivas irregulares desde el norte de África a Europa a partir de 2011, abordándolo a partir del análisis de las reacciones políticas que varios miembros de la Unión Europea han tenido frente a las citadas migraciones hacia la isla de Lampedusa (Italia).

Las mencionadas reacciones políticas están produciendo modificaciones en las relaciones entre los miembros de la Unión Europea, afectando su proceso de integración y, a partir de eso, comprometiendo la seguridad internacional.

La denominada primavera árabe, que se extendió en buena parte del norte de África, y la guerra en Libia produjeron una migración masiva de más de 20.000 africanos, que en los primeros cuatro meses de 2011 huyeron hacia el punto más cercano de Europa, la isla de Lampedusa, que tiene algo más de 5.000 habitantes.

Allí se hacinaron miles de migrantes, lo que produjo un conjunto de problemas sociales y económicos a los pobladores de la isla italiana.

El gobierno italiano, a medida que enviaba los africanos hacia la Italia continental, intentó descomprimir su situación otorgándoles permisos para circular por Europa.

La reacción de Francia fue inmediata: cerró la frontera en Ventimiglia, por donde los africanos intentaban pasar, ya que en su mayoría eran franco-parlantes y tenían familiares en Francia y Bélgica.

La Unión Europea dejó mal parado al gobierno italiano al rechazar su propuesta para obtener una protección temporaria de los 27 socios de la UE para los inmigrantes.

Para comprender las posiciones frente a la serie de sucesos que produjo el conflicto es necesario tener en cuenta que los tratados de Schengen y Ámsterdam son parte del andamiaje legal y político de la Unión Europea.

El primero de ellos, en vigor desde 1995, delimitó un espacio dentro del cual se suprimieron los controles fronterizos entre los países miembros y se trasladaron esos controles a las fronteras exteriores, con terceros países.

El tratado de Ámsterdam define que la Unión Europea adopta políticas de seguridad y relaciones exteriores comunes respecto de terceros países, e institucionaliza la injerencia de la Europa integrada en temas relacionados con las migraciones. Después de sesenta años de construcción paulatina y exitosa, los socios europeos han mostrado claros desacuerdos respecto del manejo de las migraciones masivas, dejando de lado la base institucional de las relaciones entre los socios comunitarios.

En esas circunstancias, la integración europea, sufrirá cambios fundamentales. Cualquier cambio al proceso de integración europea merece ser estudiado, ya que constituye también una amenaza potencial a la seguridad internacional.

Es claro que las migraciones irregulares y masivas no van a ceder, y la prueba son las cifras totales de inmigrantes indocumentados arribados a las costas italianas: 40.000 en 2013.

El Ministro del Interior Italiano, Angelino Alfano ha estimado que hay en Libia entre 400.000 y 600.000 los africanos que estarían en condiciones de intentar llegar a las costas de las islas Pelagias.

En lo referido a la política en los países europeos parece marcarse una tendencia: al tiempo que las migraciones masivas se incrementan, partidos de derecha o extrema derecha, que militan contra el poder de Bruselas, se afianzan como posibles primeras fuerzas en Francia, Gran Bretaña, Holanda, Polonia, Dinamarca, Finlandia, Austria y Hungría. Pero al mismo tiempo, fuerzas antisistema de izquierda ganan peso en Italia, Grecia, Bélgica y Suecia.

Los programas básicos de esos partidos, tanto los de izquierda como los de derecha, tienen un punto en común: suprimir la libre circulación en el área comunitaria, endurecer las políticas de inmigración, detener la integración comercial e incluso terminar con el euro.

En estas circunstancias, la postura de la Unión Europea desconociendo los tratados de Schengen y Ámsterdam y abandonando a Italia a su suerte frente a las migraciones masivas, provocará que se acentúen reacciones antieuropeas en la península.

A la luz de las teorías sobre seguridad internacional, las reacciones que los citados gobiernos europeos han desarrollado frente a migraciones masivas de indocumentados constituyen un tipo de amenaza para la misma.

La amenaza a la seguridad internacional se verifica en tanto *un suceso o varios de ellos han puesto en riesgo un determinado orden de cosas, entendiendo como tal un conjunto de reglas existente.*

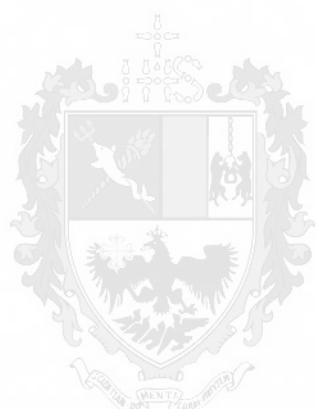
Concretamente, la referencia a la seguridad internacional está encarnada en las reacciones de los países que componen la Unión Europea frente a las migraciones masivas, no en las migraciones en sí mismas.

El principal aporte de este trabajo parte de su carácter de llamado de atención ante este nuevo tipo de amenaza, generada por la política unilateral que han adoptado algunos miembros de la Unión Europea.

Esos países han privilegiado con sus reacciones unilaterales el corto plazo, despreciando la fuerza que por décadas le ha proporcionado al conjunto de la Unión Europea el actuar en forma conjunta y coordinada.

Estamos ante un problema que ha llegado para permanecer, y enfrentarlo en forma conjunta por parte de Europa es la forma de encontrar soluciones sustentables para el mismo.

En el capítulo de las Conclusiones, he agregado algunas ideas respecto de la recuperación de valores esenciales que ayudaron a construir la integración europea, para que sirvan de apoyo a una estrategia conjunta que incluya acciones de índole política, económica y educativa que, en mi concepto, podrían contribuir a brindar opciones para enfrentar los problemas que las acciones individuales de varios de los estados miembros han provocado al proceso de integración a partir de las migraciones masivas .



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## INDICE

INTRODUCCIÓN .....	13
1. TITULO .....	13
2. PRESENTACIÓN DEL PROBLEMA DE INVESTIGACIÓN .....	13
3. RELEVANCIA DEL PROBLEMA .....	19
<i>Dimensión Sociopolítica</i> .....	26
<i>Dimensión Socioeconómica</i> .....	27
<i>Dimensión Sociocultural</i> .....	28
OBJETIVO GENERAL .....	29
OBJETIVOS ESPECÍFICOS .....	30
SUPUESTO TEÓRICO .....	31
MARCO TEÓRICO .....	32
CAPITULO 1 .....	32
MIGRACIONES .....	32
LOS IMPACTOS DE LAS MIGRACIONES PASADAS EN LA POLÍTICA ...	38
TIPOS DE MIGRANTES .....	40
<i>Migrantes sin educación formal avanzada</i> .....	43
EL MULTICULTURALISMO .....	59
1.1. <i>Las razones de las actuales migraciones de África</i> .....	70
<i>La política internacional</i> .....	75
<i>El proceso de integración europeo</i> .....	77
<i>Política comparada</i> .....	81

<b>CAPITULO 2.....</b>	<b>83</b>
<b><i>HISTORIA DE LAS MIGRACIONES.....</i></b>	<b>83</b>
<b>ITALIA: DE PAÍS DE EMIGRANTES.....</b>	<b>88</b>
<b>INMIGRACIÓN DESDE PAÍSES DEL MAGREB .....</b>	<b>91</b>
<b>CAPÍTULO 3.....</b>	<b>94</b>
<b>EL MAGREB Y EGIPTO.....</b>	<b>94</b>
<b>ARGELIA .....</b>	<b>97</b>
<b>MARRUECOS .....</b>	<b>101</b>
<b>MAURITANIA.....</b>	<b>104</b>
<b>TÚNEZ.....</b>	<b>106</b>
<b>LIBIA.....</b>	<b>108</b>
<b>SAHARA OCCIDENTAL .....</b>	<b>109</b>
<b>EGIPTO.....</b>	<b>110</b>
<b>LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA.....</b>	<b>111</b>
<b>CONSIDERACIONES ACERCA DE LA TRANSICIÓN POLITICA .....</b>	<b>116</b>
<b>CAPÍTULO 4.....</b>	<b>119</b>
<b>LOS EMIGRANTES AFRICANOS EN LAMPEDUSA.....</b>	<b>119</b>
<b>TASA DE DESEMPLEO .....</b>	<b>124</b>
<b>EL ACUERDO BERLUSCONI-KADAFI .....</b>	<b>129</b>
<b>REACCIÓN POLÍTICA DEL GOBIERNO ITALIANO.....</b>	<b>129</b>
<b>REACCIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS .....</b>	<b>130</b>
<b>LA POSICIÓN DE FRANCIA Y EL RESTO DE EUROPA.....</b>	<b>131</b>
<b>EFFECTOS PRESENTES Y FUTUROS DE LA CRISIS DEL</b>	
<b>PRIMER SEMESTRE DE 2011.....</b>	<b>132</b>
<b><i>La situación en la isla de Lampedusa .....</i></b>	<b>133</b>

<i>La visión de la ONG Médicos del Mundo .....</i>	<i>134</i>
<i>El mercado del trabajo .....</i>	<i>136</i>
<i>El acuerdo de Ámsterdam y la situación en Lampedusa .....</i>	<i>138</i>
<i>El acuerdo de Schengen y la situación en Lampedusa.....</i>	<i>139</i>
<b>CAPITULO 5.....</b>	<b>145</b>
<b>ANTECEDENTES, SURGIMIENTO Y EVOLUCIÓN DE LA</b>	
<b>UNIÓN EUROPEA .....</b>	<b>145</b>
<b>ANTECEDENTES DE LA UNIÓN EUROPEA.....</b>	<b>145</b>
<b>EL PARLAMENTO EUROPEO (ANTES ASAMBLEA EUROPEA) .....</b>	<b>151</b>
<i>Consejo de la Unión Europea .....</i>	<i>151</i>
<i>Tribunal de Justicia Europeo .....</i>	<i>152</i>
<i>Tribunal de Cuentas Europeo.....</i>	<i>152</i>
<b>COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO .....</b>	<b>152</b>
<b>BANCO CENTRAL EUROPEO.....</b>	<b>152</b>
<b>BANCO EUROPEO DE INVERSIÓN.....</b>	<b>153</b>
<b>COMITÉ DE LAS REGIONES .....</b>	<b>153</b>
<b>DEFENSOR DEL PUEBLO EUROPEO.....</b>	<b>153</b>
<b>PROBLEMAS POLÍTICOS EN LA CONSTRUCCIÓN DE UNA EUROPA</b>	
<b>INTEGRADA .....</b>	<b>154</b>
<b>INFLUENCIA DE LA CAÍDA DEL MURO DE BERLÍN .....</b>	<b>157</b>
<b>EL TRATADO DE MAASTRICH .....</b>	<b>158</b>
<b>LA UNIÓN ECONÓMICA Y MONETARIA (UEM) .....</b>	<b>158</b>
<b>RATIFICACIÓN DEL TRATADO DE MAASTRICHT .....</b>	<b>160</b>
<b>LA EUROPA DE LOS QUINCE .....</b>	<b>161</b>
<b>EL TRATADO DE ÁMSTERDAM.....</b>	<b>161</b>



LA CONFERENCIA DE NIZA .....	163
DECLARACIÓN DE LAEKEN .....	166
ASPECTOS SOCIOLÓGICOS EN LA UE .....	171
CAPITULO 6.....	178
POLÍTICA COMPARADA .....	178
ATENTADO EN LONDRES .....	180
VÍCTIMAS MORTALES.....	182
<i>Terroristas suicidas</i> .....	182
<i>Asunción de la responsabilidad</i> .....	184
REVUELTA EN REINO UNIDO .....	186
DISTURBIOS EN FRANCIA .....	187
REACCIÓN DE LOS GOBIERNOS.....	189
REACCIÓN DE LA SOCIEDAD.....	192
CAPÍTULO 7.....	197
VALIDACIÓN DE HIPÓTESIS Y OBJETIVOS .....	197
RESUMEN DE LOS FUNDAMENTOS TRABAJADOS PARA COMPROBAR EL CUMPLIMIENTO DE LOS CITADOS OBJETIVOS.....	198
OBJETIVO GENERAL .....	198
OBJETIVO ESPECÍFICO 1 .....	200
OBJETIVO ESPECÍFICO 2 .....	204
OBJETIVO ESPECÍFICO 3 .....	206
OBJETIVO ESPECÍFICO 4 .....	207
OBJETIVO ESPECÍFICO 5 .....	212
CAPITULO 8.....	213
CONCLUSIONES .....	113

<b>ANEXO.....</b>	<b>255</b>
<b>TRATADO DE SCHENGEN.....</b>	<b>255</b>

### Índice de gráficos

<b>GRÁFICO N°1 TASA DE MIGRACIÓN NETA.....</b>	<b>120</b>
<b>GRÁFICO N°2 TASA DE MIGRACIÓN NETA2.....</b>	<b>121</b>
<b>GRÁFICO N°3 TASA DE DESEMPLEO .....</b>	<b>123</b>



<b>MAPA N°1: INMIGRAC. EN LAS FRONTERAS DE LA UE...</b>	<b>91</b>
<b>MAPA N°2 ISLAS PELAGIAS.....</b>	<b>121</b>
<b>MAPA N°3 REGIONES DE ENTRADA.....</b>	<b>125</b>
<b>MAPA N°4 REGIONES DE PERMANENCIA.....</b>	<b>127</b>
<b>MAPA N°5 ESTADOS MIEMBRO DE LA UE AL 2007.....</b>	<b>142</b>
<b>MAPA N°6 ESTADOS MIEMBRO DE LA UE AL 2013.....</b>	<b>143</b>
<b>MAPA N°7 OPERACIÓN MARE NOSTRUM.....</b>	<b>201</b>

## Índice de tablas

<b>TABLA N°1 PERMISOS OTORGADOS.....</b>	<b>122</b>
--	------------



USAL  
UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

## **INTRODUCCIÓN**

### **1. Título**

Consecuencias para el proceso de integración europeo y la seguridad internacional a partir de las migraciones masivas. El caso de Lampedusa.

### **2. Presentación del problema de investigación**

El presente trabajo analiza el fenómeno de las migraciones masivas, abordándolo no desde la perspectiva del sufrimiento que experimentan los migrantes y los inconvenientes que se producen en los lugares a los que arriban, sino a partir del análisis de las reacciones políticas que varios miembros de la Unión Europea han tenido frente a migraciones masivas de indocumentados africanos hacia la isla de Lampedusa (Italia).

Las mencionadas reacciones políticas están produciendo modificaciones en las relaciones entre los miembros de la Unión Europea, afectando su proceso de integración y, a partir de eso, comprometiendo la seguridad internacional.

La denominada primavera árabe, que se extendió en buena parte del norte de África, y la guerra en Libia produjeron una migración masiva de más de 20.000 africanos, que en los primeros cuatro meses de 2011 huyeron hacia el punto más cercano de Europa (fundamentalmente desde Libia), la isla de Lampedusa, que tiene algo más de 5.000 habitantes.

Allí se hacinaron miles de migrantes, lo que produjo un conjunto de problemas sociales y económicos a los pobladores de la isla italiana.

El gobierno italiano, a medida que enviaba los africanos hacia la Italia continental, intentó descomprimir su situación otorgándoles permisos para circular por Europa.

La reacción de Francia fue inmediata: cerró la frontera en Ventimiglia, por donde los africanos intentaban pasar, ya que en su mayoría eran franco-parlantes y tenían familiares, sobre todo, en Francia y Bélgica.

La Unión Europea rechazó la propuesta del gobierno italiano para brindar una protección temporaria de los 27 socios de la UE para los inmigrantes que abandonan las costas del norte de África y se dirigen a las pequeñas islas del extremo sur italiano.

Los sucesos mencionados crearon un ambiente de desconfianza entre miembros de la Unión Europea, y amenazaron la normal continuidad del proceso de integración, ya que tratados liminares como los de Schengen y Ámsterdam fueron puestos en crisis.

Para comprender las posiciones frente a la serie de sucesos que produjo el conflicto es necesario tener en cuenta que los dos tratados citados son parte del andamiaje legal y político de la Unión Europea.

El tratado de Schengen, firmado en 1985 y en vigor desde 1995, delimitó un espacio dentro del cual se suprimieron los controles fronterizos entre los países miembros y se trasladaron esos controles a las fronteras exteriores, con terceros países. Dispone:

- Supresión de fronteras interiores y reforzamiento de las exteriores.
- Armonización de las disposiciones normativas de los controles de fronteras.
- Tratar de impedir la inmigración ilegal.

- Mejorar los acuerdos de policía judicial, en especial la asistencia judicial internacional y la extradición.

- Armonización de las políticas en materia de visados y de entrada de extranjeros.

Concretamente, en el ámbito de la libre circulación de personas, la Comisión Europea propuso la adopción de medidas cuyo objetivo era la supresión de la vigilancia al cruce de personas en las fronteras interiores entre los Estados miembros de la Unión Europea.

Se trataba de eliminar los obstáculos físicos a las personas cuando franquean las fronteras intracomunitarias. Ello suponía, simultáneamente, reforzar el control de las fronteras exteriores con terceros estados; por consiguiente, las instituciones comunitarias debían dotarse de instrumentos que les permitieran gestionar eficazmente los flujos migratorios, prestando una mayor atención a los nacionales de terceros Estados que intentasen entrar en el territorio comunitario.

El tratado de Ámsterdam define que la Unión Europea adopta políticas de seguridad y relaciones exteriores comunes respecto de terceros países, e institucionaliza la injerencia de Europa en temas relacionados con las migraciones. Después de sesenta años de construcción paulatina y exitosa, los socios europeos han mostrado claros desacuerdos respecto del manejo de las migraciones masivas.

Cambiar, o lo que es peor, desconocer esos tratados, significa dejar de lado la base institucional de las relaciones entre los socios comunitarios. En esas circunstancias, la integración europea, tal como la conocemos, sufrirá cambios fundamentales. Cualquier cambio al proceso de integración europea merece ser estudiado, ya que constituye también una amenaza potencial a la seguridad internacional.

En una declaración realizada a raíz de la celebración del sexagésimo cuarto aniversario del llamamiento a la unificación de Europa, llevado adelante por el

francés Robert Schuman con el objetivo de que la guerra no fuera solo impensable, sino imposible, el Embajador Alfonso Diez Torres, Jefe de la Delegación de la Unión Europea en Argentina, sostuvo que *los acontecimientos de Ucrania demuestran que los valores en que se sustenta la Unión Europea no deben darse por sentados, sino que deben ser salvaguardados y cultivados*. (La Nación, 9 de mayo de 2014)

En otras palabras, sostuvo que la construcción de la Unión Europea y sus instituciones, hoy más que nunca, debe ser objeto de extrema atención si se persigue el objetivo de mantener la paz en la Unión.

Además, Diez Torres identificó los que para él constituyen los grandes problemas que enfrenta Europa, ante los cuales sostuvo que permanecer más juntos que nunca constituye la garantía para enfrentarlos con eficacia: la fragilidad de los estados, las pandemias, la seguridad energética, el cambio climático y las migraciones.

La reacción de los países europeos frente al problema que provocaron esos primeros veinte mil inmigrantes plantea el interrogante respecto del respeto que dichos socios de la Unión profesarán a los citados tratados en eventuales sucesos parecidos.

Es claro que las migraciones irregulares y masivas no van a ceder, y la prueba es que en el mes de octubre de 2013 se han producido 366 muertes de inmigrantes que se ahogaron intentando llegar a Europa a través de Lampedusa. (Llorente, diciembre 2013)

Aún más contundentes son las cifras totales de inmigrantes indocumentados arribados a las costas italianas: 40.000 en 2013. En el pequeño puerto siciliano de Pozzallo han recibido 500 indocumentados africanos en un día (EFE, mayo 2014)

En un despacho de la agencia Reuters publicado en el diario La Nación del 24 de agosto de 2014, se daba cuenta de otro trágico naufragio de migrantes irregulares, esta vez en el comienzo de su intento por llegar a Europa, frente a las

costas de Libia, con un saldo parcial de 20 muertos y 200 desaparecidos. (Reuters, agosto 2014)

La misma agencia de noticias ha consignado que se estima en 100.000 el número de africanos que llegaron en forma irregular a las costas de Italia durante 2014.

El Ministro del Interior Italiano, Angelino Alfano ha estimado en su comparecencia ante la *Commissione per gli affari esteri, i diritti dell'uomo, la sicurezza comune e la politica di difesa*, que hay en Libia entre 400.000 y 600.000 africanos que estarían en condiciones de intentar llegar a las costas de las islas Pelagias italianas, especialmente a Lampedusa. (EFE, mayo 2014)

El 13 de mayo de 2014, luego de uno de los tantos naufragios de indocumentados africanos frente a las costas de Lampedusa, el primer ministro italiano Matteo Renzi en el Parlamento italiano, se ha quejado por el tema diciendo: “Europa nos deja solos”. (EFE, 13 de mayo de 2014).

Esta afirmación es muy significativa, ya que reproduce casi textualmente lo que alguien situado en las antípodas ideológicas y políticas de Renzi, el líder de la Liga del Norte Umberto Bossi dijo sobre el mismo tema doce años atrás: “Europa nos ha dejado solos frente a los inmigrantes.” (Galán, 20 de marzo de 2002)

Lo que en ese entonces era considerado una posición de la extrema derecha italiana, hoy es una posición oficial de un gobierno de izquierda.

Alfano ha ido mucho más allá al contestar a Cecilia Malstrom, comisaria europea para los Asuntos Internos de la UE, quien se quejó de que Italia no había respondido una carta. Alfano dijo “Piden cartitas (letterine) cuando hay muertos. Así muere Europa en el corazón de los ciudadanos europeos. Es una Europa de la burocracia la que frente a muertos pide cartitas.” (Piqué, 14 de mayo de 2014)

En lo referido a la política en los países europeos parece marcarse una tendencia: al tiempo que las migraciones masivas se incrementan, partidos de



derecha o extrema derecha, que militan contra el poder de Bruselas, se afianzan como posibles primeras fuerzas en Francia, Gran Bretaña, Holanda, Polonia, Dinamarca, Finlandia, Austria y Hungría. Pero al mismo tiempo, fuerzas antisistema de izquierda ganan peso en Italia, Grecia, Bélgica y Suecia.

Los programas básicos de esos partidos, tanto los de izquierda como los de derecha, tienen un punto en común: suprimir la libre circulación en el área comunitaria, endurecer las políticas de inmigración, detener la integración comercial e incluso terminar con el euro.

En el caso italiano, la tasa de migración neta, que desde 2003 se mantenía en 2,06/2.07 ha sufrido un incremento del 137 % en 2011 al trepar a 4.86, y de ha mantenido en 2012 en 4,67 como resultado de las migraciones masivas, y esta variable se ve agravada porque la emigración de jóvenes italianos de entre 18 y 35 años ha crecido un 36% en el año 2013. (ISTAT, 29 de enero 2014)

En estas circunstancias, la postura de la Unión Europea desconociendo los tratados de Schengen y Ámsterdam y abandonando a Italia a su suerte frente a las migraciones masivas, provocará que se acentúen reacciones antieuropeas en la península.

¿Seguirán Francia, Bélgica, Alemania, desentendiéndose del problema y considerando que es italiano? Entonces, la Unión Europea no será la misma, ya que algunas de sus formas institucionales más arraigadas habrán cambiado, las políticas públicas deberán mostrar los cambios producidos, y la Teoría de la Integración, que ha tomado el proceso europeo como referencia inductiva, deberá trabajar sobre la nueva realidad. La observación de las nuevas realidades en la Unión Europea permitirá extraer conclusiones y elaborar teoría respecto de los procesos de integración.

### **Preguntas de investigación**

¿Qué resultado han tenido las reacciones unilaterales que países europeos comunitarios han desarrollado ante las migraciones masivas a Lampedusa del

primer semestre de 2011 y años siguientes respecto del espíritu y las normas liminares de la Unión Europea?

¿Qué suponen dichas reacciones respecto del proceso de integración, la gobernabilidad de la misma, y la seguridad internacional?

¿Cuáles han sido las reacciones de los países miembros ante el otorgamiento por parte del gobierno italiano de visas provisionales a los inmigrantes africanos que llegaron masivamente a la isla de Lampedusa?

¿Qué posibilidad existe de que el fenómeno de las migraciones masivas desde África a Europa se mantenga en el tiempo? ¿Cuáles son las razones políticas, económicas y sociales que generaron la migración masiva, y cuál es la probabilidad de que subsistan en el tiempo?

¿Qué grado de compromiso para el espíritu de la Unión Europea y las disposiciones de los tratados de Schengen y Ámsterdam han generado las mencionadas reacciones?

¿Qué paralelo podemos establecer de la comparación de las citadas migraciones y sus consecuencias con otras llegadas a Francia e Inglaterra?

¿Qué cursos de acción en el plano político, económico social y educativo podría desarrollar la Unión Europea para superar de la crisis originada por las reacciones de varios de sus miembros frente a las migraciones masivas?

### **3. Relevancia del Problema**

La investigación resulta relevante porque permite analizar la forma en que las reacciones que varios países europeos (Francia, Alemania, Bélgica) tuvieron ante migraciones masivas desde África a Europa, derivaron en problemas en el proceso de integración europea a partir de desacuerdos entre países comunitarios, lo que compromete el futuro de la Unión Europea y la seguridad internacional.

A la luz de las teorías sobre seguridad internacional, las reacciones que los citados gobiernos europeos han desarrollado frente a migraciones masivas de indocumentados constituyen un tipo de amenaza para la misma, entendiendo el concepto como un conjunto de hechos, que integrados, constituyen un factor potencial de daño cierto, que bajo ciertas circunstancias puede producirse. (Laiño, 1991)

La amenaza a la seguridad internacional se verifica en tanto *un suceso o varios de ellos han puesto en riesgo un determinado orden de cosas, entendiendo como tal un conjunto de reglas existente*. (Mehrotra, 1999)

Concretamente, la referencia a la seguridad internacional está encarnada en las reacciones de los países que componen la Unión Europea frente a las migraciones masivas, no en las migraciones en sí mismas.

A raíz del proceso político desencadenado por la migración masiva de africanos a la isla de Lampedusa (Italia) durante los primeros cuatro meses de 2011, y su reiteración en los años siguientes, nos encontramos que la situación generó inconvenientes al interior de la Unión Europea.

Los migrantes huían de las revueltas producidas por la primavera árabe, pero sobre todo de la cruenta guerra desatada en Libia, que puede ser encuadrada como un nuevo tipo de guerra.

En su artículo *Un nuevo enfoque sobre las Guerras* publicado en la revista *Actualidad 11*, Mary Kaldor ha caracterizado las nuevas guerras al plantear que ocurren en el contexto de la desintegración de Estados (especialmente Estados autoritarios bajo el impacto de la globalización).

Y continúa afirmando: *Son guerras libradas por redes de actores estatales y no estatales, a menudo sin uniformes, a veces portando símbolos reconocibles, en las que son raras las batallas, donde la mayor parte de la violencia se dirige*

*contra la población civil en consonancia con las tácticas de la contrainsurgencia y de la limpieza étnica, donde se derrumban las recaudaciones tributarias y la financiación del esfuerzo bélico se realiza mediante el robo y el saqueo, el comercio ilícito y demás ingresos generados por la guerra, donde la distinción entre combatientes y excombatientes o entre violencia legítima y criminal se difuminan. Son guerras que exacerbaban la desintegración del Estado (caída del producto interior bruto, pérdida de ingresos tributarios, pérdida de legitimidad, etc.) Ante todo, cimentan nuevas identidades sectarias (religiosas, étnicas o tribales) que socavan el sentido de una comunidad política compartida. De hecho, se podría incluso afirmar que éste es precisamente el sentido de estas guerras. Recrean el sentido de la comunidad política a través de nuevas líneas divisorias, mediante la promoción del miedo y el odio. (Kaldor, 2006)*

A las amenazas que significan para el orden internacional las situaciones enunciadas por Mary Kaldor hay que agregarle las migraciones masivas que esas guerras generan, ya que al dirigirse la violencia hacia la población civil, sus habitantes tratan de escapar no ya para lograr mejores condiciones, como en migraciones clásicas, sino para salvar sus vidas.

Esas migraciones masivas han provocado diferencias entre varios países comunitarios que pueden derivar en problemas para la seguridad internacional, a partir de la capacidad que han demostrado para generar distorsiones al orden existente.

El principal aporte de este trabajo parte de su carácter de llamado de atención ante este nuevo tipo de amenaza, generada por la política unilateral que han adoptado algunos miembros de la Unión Europea.

Esos países han privilegiado con sus reacciones unilaterales el corto plazo, desaprovechando la fuerza que por décadas le ha proporcionado al conjunto de la Unión Europea el actuar en forma conjunta y coordinada, desconociendo incluso aspectos relacionados con la teoría de la globalización, con sus efectos en Europa y con la evolución del multiculturalismo.

Estamos ante un problema que ha llegado para permanecer, y enfrentarlo en forma conjunta por parte de Europa es la forma de encontrar soluciones sustentables para el mismo.

## **ESTRATEGIA METODOLÓGICA**

Según Enrique Dussel (1977) método significa subir a través de un camino, saber caminar e ir resolviendo los problemas que se van presentando. En esta sección se expondrá la dinámica de trabajo que conducirá a responder a las preguntas realizadas y cumplir con los objetivos propuestos.

### **Fuentes de datos**

Los métodos o técnicas de obtención de fuentes de datos utilizados fueron la observación y la recopilación y análisis de documentos, poniendo énfasis en los artículos periodísticos dada la actualidad del tema investigado.

**Fuentes primarias:** A través de la observación, entrevistas, se puede obtener la información deseada. En el trabajo se han incluido entrevistas que agencias internacionales, oficiales y medios reconocidos realizaron a políticos de distintos países miembros de la Unión Europea; además, he mantenido conversaciones con habitantes italianos de distintas regiones y académicos de distintas nacionalidades que trabajan en la Universidad de Estrasburgo, incluyendo un Eurodiputado.

**Fuentes secundarias:** Se obtiene la información a partir del análisis de documentos. He incluido los textos de los principales tratados, artículos de revistas con referato, textos y artículos periodísticos.

### **Diseño de investigación**

Es la estrategia utilizada para responder a la pregunta de investigación. En este caso, la investigación es de tipo no experimental. Es decir, que no se tiene

control sobre las variables independientes; simplemente se observa los fenómenos en situaciones ya ocurridas en su contexto natural.

### **Tipo de investigación**

Dadas las características de este trabajo, puede ser identificado como una investigación aplicada que tiene además características descriptivas y documentales. Además, est

**Básica:** La investigación está orientada a lograr un nuevo aporte con el único objetivo de ampliar el conocimiento.

**Aplicada:** depende de forma directa de la investigación básica realizada, tiene como finalidad la aplicación de los conocimientos para generar un enriquecimiento a nivel cultural y/o científico. Ésta puede clasificarse en tres tipos: la histórica, la descriptiva y la experimental.

**Descriptiva:** La investigación se orienta al conocimiento de la realidad tal como ésta se presenta en una determinada situación y espacio temporal. En esta investigación, fue utilizado el tipo descriptivo para interpretar la realidad a través de la reseña de los fenómenos acontecidos.

**Documental:** se analiza información escrita sobre, en este caso, las migraciones masivas a Europa, las reacciones de los gobernantes, las consecuencias que generaron con el propósito de establecer relaciones entre los hechos, posturas, etapas, etc. Depende específicamente de la información recolectada.

### **Métodos de análisis**

He trabajado con dos métodos:

**Método Analítico:** Fue utilizado durante el procesamiento de la información recopilada, a partir de la cual se extrajeron los elementos principales para la fundamentación de objetivos e hipótesis de este trabajo.

**Método deductivo:** Empleado al momento de determinar los resultados del proceso de investigación y en la elaboración de las conclusiones.

### **Investigación cualitativa**

La investigación es cualitativa ya que se realizó una recopilación de información, en este caso, de actualidad. Se encuentra centrada en un fenómeno producido en un entorno natural, la Unión Europea.

Taylor y Bogdan (1986) describen a la investigación cualitativa como “aquella que produce datos descriptivos: las propias palabras de las personas, habladas o escritas, y la conducta observable”.

La **población** es un conjunto finito o infinito de elementos que se someten a estudio; pertenecen a la investigación y son la base fundamental para obtener la información.

### **Investigación longitudinal vs. Transversal**

Si bien he partido de un hecho concreto, la repetición de sucesos y la persistencia en el tiempo me permiten definir esta el carácter de esta investigación como longitudinal.

**Métodos transversales:** La investigación se realiza en un lapso corto.

**Métodos longitudinales:** Se realiza en un tiempo prolongado viendo la evolución del evento bajo estudio.

### **Supuesto teórico**

En lugar de plantear una hipótesis se ha trabajado con un supuesto teórico ya que, como fue mencionado en el punto anterior, este trabajo es de tipo cualitativo.

Las investigaciones que utilizan métodos cualitativos no plantean prueba de hipótesis, esa no es y no puede ser su meta. Se sustentan en teorías, entretejen conceptos teóricos y datos, inducen nuevos conceptos o reformulan conceptos iniciales, todo esto al servicio de la interpretación que es empírica pero tiene un alto componente teórico. (Salking, 1999)

En la investigación cualitativa el uso de la teoría está menos formalizado. El estudio no comienza con una teoría para poner a prueba o verificar; en cambio la teoría va emergiendo inductivamente durante la construcción de los datos y su análisis (Creswell 1994)

A partir de la modalidad inductiva de un diseño cualitativo se observa que luego de la recolección de información los investigadores se plantean preguntas de investigación, elaboran categorías y buscan theory patterns. Existen sin embargo autores que plantean marcos conceptuales tentativos en la fase inicial de una investigación cualitativa. En un diseño cualitativo inductivo se incorporan “supuestos teóricos”. (Sautu, Wainerman. 2001)

Un supuesto es una respuesta tentativa en la investigación cualitativa; es una posibilidad perteneciente o relativa a nuestro modo de pensar o de sentir, y no a objetos en sí mismo. No posee la estructura de una hipótesis cuantitativa, ya que no es una proposición contundente y cerrada. (Sautu, Wainerman. 2001)

Además, las tesis explicativas establecen supuestos o presunciones teóricas que se pueden verificar empíricamente, en forma directa o indirecta que constituyen el núcleo de su encuadre teórico. (Wynarczyk, 2001)

### **Dimensiones de análisis**

El universo de análisis está integrado por:

- Unión Europea, como proceso de integración, con sus documentos y tratados liminares.



- La política de los países miembros.
- Los migrantes africanos indocumentados.

Los aspectos relacionados con las migraciones masivas de irregulares ocupan un lugar determinante, ya que fueron esos movimientos humanos, que se intensificaron a partir del primer cuatrimestre de 2011, los que generaron la situación que produjo problemas entre miembros comunitarios, y con ello el deterioro en el desarrollo de la Unión Europea objeto de estudio de este trabajo.

El abordaje del tema ha sido dividido entre el análisis de la tipología de las migraciones y la historia de las migraciones, como marco introductorio a la descripción del fenómeno acaecido en el lapso señalado con la masiva llegada de africanos indocumentados desde el norte de África hacia la isla de Lampedusa, el punto más cercano desde las costas libias.

Este universo de análisis será abordado desde las siguientes dimensiones.

#### **Dimensión Sociopolítica**

Incluye lo relativo a la construcción supranacional denominada Unión Europea, sus tratados liminares, sus estados miembros. Se incluirán aspectos fundamentales tales como:

- Fronteras interiores, que son las que existen entre los países miembros de la Unión. El tratado de Schengen ha eliminado los controles al movimiento de personas entre los estados miembros. El cierre por parte de Francia originó protestas multitudinarias a ambos lados de la frontera.

- Fronteras exteriores, las que existen entre los miembros comunitarios y terceros. La libre circulación de personas dentro de la comunidad implica que se deba “mejorar y reforzar” las fronteras con terceros países, y transferirlas a las

autoridades comunitarias. Estas acciones no se han llevado adelante, comprometiendo la seguridad internacional.

- Inmigrantes. La situación varió a través del tiempo. Entre 1960 y 1970 se trató de integrar a los inmigrantes para convertirlos en ciudadanos a través del trabajo, propiciando la internalización de los valores y la identificación con el estilo de vida del país de acogida.

Las crisis del petróleo de 1973 y 1979, llevaron a los estados europeos a revisar sus políticas migratorias en un sentido *restrictivo* (cierre de las fronteras), *inductor* (política de ayudas al retorno) y *positivo* (medidas de integración de los inmigrantes establecidos, en particular en lo referente a la reagrupación familiar). (Khader, 2011)

Entre 1980 y 1990 el debate se centró en los modelos de integración de los inmigrantes, el modelo del derecho de suelo francés, el derecho de sangre alemán y el comunitarismo inglés. A partir de 1990, se endurecen las condiciones de acceso al permiso de residencia y de trabajo y a la nacionalidad.

- Inmigrantes irregulares. En los últimos años se intensifica la lucha contra la inmigración irregular y se incrementan los controles de fronteras.

- Ciudadanos comunitarios. Son aquellos nativos de los países miembros.

### **Dimensión Socioeconómica**

Se trabajará sobre:

- Comercio entre países. Fue el comienzo, la clave para el proceso de integración. Todos los miembros se beneficiaron a partir de la actividad comercial al interior de la Unión Europea. Los problemas entre los

socios originados por las migraciones masivas pueden afectar las actividades comerciales.

### **Dimensión Sociocultural**

Haciendo hincapié en lo relacionado con un concepto:

- Multiculturalismo e interculturalismo. Los principales dirigentes políticos europeos han afirmado que el multiculturalismo *ha fracasado*.

La investigación es de carácter cualitativo, intentando encontrar regularidades acotadas en el tiempo y el espacio. Se prevé la construcción de la teoría a medida que se avance en el desarrollo del trabajo.

El razonamiento inductivo está presente desde el inicio del proyecto, *en el cual las observaciones de casos particulares, de instancias, o situaciones llevan a enunciar conceptos, ideas, o hipótesis que a su vez guían la subsecuente búsqueda de datos*. (Sautu, 2005)

El trabajo es de naturaleza explicativa, porque busca establecer determinantes de las políticas seguidas por un organismo supranacional, la Unión Europea y por los países miembros, analizando los mecanismos decisorios de cada uno de ellos ante las circunstancias definidas por las migraciones masivas de indocumentados africanos a Europa a través de uno de los citados países miembros, Italia.

Esta investigación parte de un estudio de caso que ha tenido múltiples repeticiones en los últimos tres años y medio. *Este método se centra en un solo caso, justificando las causas del estudio, de carácter crítico y único, por la singularidad del objeto de estudio, que hace que el mismo sea irrepetible, y su carácter revelador, pues permite mostrar a la comunidad científica un estudio que no hubiera sido posible conocer de otra forma*. (Yin, 1994)

El caso puede ser definido como *un fenómeno delimitado en un determinado contexto*. (Merriam, 1988)

El estudio de caso se caracteriza por ser particularísimo, focalizado sobre una situación, a pesar de ser uno entre otros.

En segundo lugar, el estudio de caso tiene contenido descriptivo, lo que permite analizar sus complejidades.

Por último, *la cualidad heurística del estudio permite abordar explicaciones en términos de cómo suceden los hechos, por qué acontecen y cuáles son las razones inmediatas y el contexto en que tienen lugar*. (Sautu, 2005)

Las condiciones enunciadas se cumplen en el trabajo proyectado.

El estudio de caso se completará con el análisis de política comparada establecido a partir de otras migraciones masivas que han tenido sus propias consecuencias: los casos de Inglaterra y Francia.

Giovanni Sartori explica en *La Política* que comparar equivale a asimilar, buscar semejanzas más que diferencias. Dos hechos comparables, tales como las migraciones en Lampedusa y las que acontecieron en Reino Unido y Francia, que producen algunos efectos que no son idénticos, pero pueden asimilarse.

Escribe Sartori que la política comparada afronta nuevos problemas a través de distintas categorías. Sostiene el politólogo italiano que la política comparada debe buscar su nueva frontera, y propone categorías y conceptos capaces de viajar más allá del área occidental, a través, incluso, de categorías transcontinentales. (Sartori, 1979)

## **Objetivo General**

Explicar que las reacciones unilaterales que países europeos comunitarios desarrollaron ante las migraciones masivas a Lampedusa del primer semestre de 2011 y años siguientes, vulnerando el espíritu y las normas liminares de la Unión Europea, constituyen una amenaza a la integración y a la gobernabilidad de la misma, y por lo tanto a la seguridad internacional.

### **Objetivos específicos**

- Analizar si las razones políticas, económicas y sociales que generaron la migración masiva subsisten, para inferir la probabilidad de que el fenómeno se sostenga en el tiempo.

- Estudiar las reacciones de los países miembros ante la llegada masiva de inmigrantes africanos a través de Italia, a partir del otorgamiento de visas provisionales por parte del gobierno italiano.

- Evaluar si el espíritu de la Unión Europea y las disposiciones de los tratados de Schengen y Ámsterdam, pilares de la integración europea, se han visto comprometidos a partir de dichas reacciones.

- Analizar si a la luz de las teorías sobre globalización, integración, multiculturalismo, las reacciones políticas de los países citados han sido eficaces y eficientes.

- Comparar las citadas migraciones con otras llegadas a países europeos, específicamente a Francia e Inglaterra, incluyendo sus consecuencias.

- Definir cursos de acción en el plano político, económico social y educativo, que apunten a brindar opciones para la superación de la crisis europea originada por las reacciones de varios socios frente a las migraciones masivas.

### **Supuesto teórico**

Las reacciones políticas de Francia, Alemania, Bélgica, ante las migraciones masivas desde África a Lampedusa, han deteriorado el proceso de integración porque han puesto en crisis los principales instrumentos institucionales de la Unión Europea, los tratados de Schengen y Ámsterdam, producido un conflicto entre los países involucrados y una amenaza a la seguridad del sistema internacional.

Este supuesto teórico se potencia, dado que las migraciones se han mantenido, y también las reacciones de los citados países comunitarios, provocando una deslegitimación de los acuerdos firmados y por lo tanto se ha debilitado el proceso de integración regional. Europa no será la misma.

Las razones económicas, políticas y sociales que produjeron la migración masiva en los primeros meses de 2011 subsisten en el tiempo, ya que buena parte de África, y el norte en particular, mantiene condiciones de inestabilidad que permiten inferir que la situación continuará en el tiempo.

En este caso se aprecia que el estudio de las Relaciones Internacionales involucra, además de las relaciones entre estados, la intervención de organismos supranacionales como la Unión Europea, organizaciones de distinto tipo y también a personas, que con sus acciones influyen en su desarrollo, como puede advertirse en los procesos migratorios masivos en análisis.

## CAPÍTULO 1

### MARCO TEÓRICO

#### 1. Marco Teórico

La gran cantidad de material escrito sobre migraciones aborda distintos aspectos de las mismas: lo cultural, el desarraigo, la incidencia en aspectos relacionados con la seguridad, lo económico, las causas que generan los movimientos, pero no lo relacionado con la erosión que las recientes migraciones masivas están provocando al interno de la Unión Europea.

El aporte de este trabajo consiste en plantear la relación que existe entre las migraciones masivas de indocumentados africanos a la isla de Lampedusa, ocurridas en los primeros meses de 2011 y repetidas durante los años siguientes, y el deterioro de la relación entre estados miembros de la Unión Europea, que hasta ese momento no se había producido durante la construcción de la misma.

Por lo tanto, se tratará de dar un panorama que permita comprender las visiones que un conjunto de autores han tratado sobre aspectos relacionados con asuntos políticos, culturales y económicos, que luego permitirán un desarrollo del tema planteado en este trabajo, asumiendo como marco teórico los aportes que se citan a continuación.

#### MIGRACIONES

Existen diversas definiciones para el término migración que dependen del enfoque que le de cada autor, de su orientación o del tipo de investigación que están realizando. Charles Tilly<sup>1</sup> argumenta que la razón para que esto suceda es que se toman ciertos movimientos migratorios como determinantes demostrando la inquietud de los burócratas por fijar a las personas en un cierto domicilio donde

---

<sup>1</sup>Charles Tilly fue un sociólogo norteamericano que fue calificado como el fundador de la sociología del siglo XXI. Ha trabajado en diversas universidades como la de Delaware, Harvard, Columbia, entre otras.

puedan ser registrados y enumerados, ya que de no ser así representan un problema tanto para la policía como para el concepto de migración en sí.

La ambigüedad conceptual ha llegado a afectar a las estadísticas de Naciones Unidas, ya que según este organismo, los refugiados políticos no son migrantes. (Herrera Carassou, 1993)

Sutcliffe define a la migración como el abandono por determinadas personas de su lugar de residencia y la adopción de uno nuevo durante un período relativamente largo, aunque no sea necesariamente permanente. (Sutcliffe, 1998).

Algunos autores definen la migración como el cambio de residencia que se lleva a cabo como consecuencia de una decisión económica para mejorar las condiciones de vida. (Herrera Carassou, 1993)

Herrera Carassou, posteriormente cita la definición de migración de Joseph Spengler y George Myers (1977): *una variedad de movimientos que pueden ser descritos en su conjunto como un proceso de evolución y desarrollo que opera en el tiempo y el espacio, pero sobre todo, como un corrector de desajustes socioeconómicos entre regiones rural-urbanas e interurbanas*

Donald J. Bongue ha propuesto la siguiente definición: *la migración es un síntoma mayor de cambios sociales básicos; un elemento necesario de ajustamiento del equilibrio normal de la población; un proceso para preservar un sistema existente; un ordenamiento para hacer el máximo uso de las personas con calificaciones especiales; un instrumento de difusión cultural y de integración social y la componente desconocida mayor de las estimaciones y previsiones de la población.*

La migración internacional se caracteriza según Spengler y Myers, porque una vez iniciado el flujo migratorio, éste no solo perdura sino que aumenta con el tiempo. La teoría sugiere que la migración está profundamente relacionada con la acumulación de capital humano y social.



Sin importar los motivos iniciales, en muchas ocasiones la experiencia de trabajar en una economía más desarrollada genera cambios en las personas, que hacen que la migración temporaria se vuelva permanente o en caso de que hayan regresado a su país de origen, intenten volver a emigrar.

Una vez experimentada la migración, ésta suele repetirse debido a que el emigrante presenta nuevas necesidades y motivaciones, generando un cambio en el capital humano, las cualidades que hacen a los individuos productivos y que determina su valor a la hora de ser empleados.

El capital social hace referencia al valor productivo que surge de las relaciones sociales entre las personas. La gente obtiene acceso al capital social a partir de formar parte de instituciones o redes, que luego transforman en recursos materiales para mejorar su posición social.

Los posibles emigrantes, a través del capital social, utilizan sus contactos con otros emigrantes para disminuir los riesgos y aumentar los beneficios de la migración.

Posteriormente, los riesgos van a disminuir también para los familiares que aún siguen en su país de origen, impulsándolos a migrar y generando una red que se expande cada vez más. (Massey y Zenteno. 1999).

El movimiento masivo de personas, ya sea voluntario o no, aparece más frecuentemente en las agendas de relaciones internacionales, involucrando otros temas como la guerra, la economía mundial, la división Norte-Sur, etnias, derechos humanos, entre otros.

Si bien no es un fenómeno nuevo, existen dos elementos de gran importancia para la migración en gran escala que han surgido en épocas relativamente recientes: el establecimiento a nivel mundial del sistema de estado-nación y el crecimiento de la población mundial a un nivel muy alto.

Las razones del crecimiento de la movilidad internacional desde países en vías de desarrollo abarcan la inestabilidad, el rápido crecimiento demográfico sucedido a partir de 1945 y el inconsistente crecimiento económico, sumado a la diferencia entre el ingreso y el desempleo entre los países en desarrollo y los industrializados.

Además, en países industrializados se han contratado trabajadores temporarios extranjeros durante períodos de crecimiento económico. En Europa Occidental ha habido diferentes programas de trabajo temporario que han creado una permanente presencia de trabajadores extranjeros.

En el caso de África se suma la huida de millones de refugiados que se dirigen tanto a otros países africanos como a otros continentes. (Teitelbaum, 1984)

Teitelbaum planteó que es necesario tener en consideración distintas direcciones en las interconexiones entre la política exterior y las políticas inmigratorias:

1- La política exterior afecta a la migración internacional. Las distintas políticas exteriores que han presentado los países durante la historia han actuado como estímulo para las migraciones.

Las intervenciones políticas o militares, o la respuesta a esas intervenciones, en muchas ocasiones han generado migraciones masivas.

Normalmente, a la hora de decidir realizar una intervención, no se tienen en cuenta los efectos que esta puede causar; se perciben como un problema de otros, si el flujo se dirige a otros países o como una obligación para con los locales en caso de que haya fracasado la misma.

Los refugiados, una vez admitidos por el gobierno nacional pasan a ser responsabilidad exclusiva del gobierno local.